



Honduras: Antecedentes y relaciones con Estados Unidos

30 de noviembre de 2023

Servicio de Investigación del Congreso

<https://crsreports.congress.gov>

R47856

R47856

30 de noviembre de 2023

Peter J. Meyer
especialista en latin
americano y canadiense
asuntos

Honduras: Antecedentes y relaciones con Estados Unidos

Honduras, una nación centroamericana de 9,8 millones de habitantes, ha tenido estrechos vínculos con Estados Unidos durante muchos años. El país sirvió como base para operaciones estadounidenses diseñadas para contrarrestar la influencia soviética en Centroamérica durante la década de 1980, y hoy continúa albergando una presencia militar estadounidense y cooperando en diversos asuntos de seguridad. Los vínculos entre el comercio y la inversión también son antiguos y se han fortalecido desde la implementación del Tratado de Libre Comercio entre República Dominicana, Centroamérica y Estados Unidos (CAFTA-DR) en 2006.

La inestabilidad en Honduras –incluido un golpe de estado en 2009 y salidas de migrantes y solicitantes de asilo desde 2014– ha llevado a los formuladores de políticas estadounidenses a centrar mayor atención en las condiciones del país y sus implicaciones para Estados Unidos durante la última década.

Situación interna

La presidenta Xiomara Castro, del partido izquierdista Libertad y Refundación (LIBRE), asumió un mandato de cuatro años en enero de 2022. Heredó una situación difícil. Honduras experimentó un retroceso democrático y una erosión del estado de derecho bajo su predecesor, Juan Orlando Hernández (2014-2022), quien fue extraditado a los Estados Unidos para enfrentar cargos de tráfico de drogas en abril de 2022. Las condiciones socioeconómicas también se habían deteriorado en los dos años anteriores. La elección de Castro por los efectos de la pandemia de la Enfermedad del Coronavirus 2019 (COVID-19) y dos tormentas tropicales.

Una amplia coalición impulsó a Castro al poder basándose en sus promesas de abordar estos desafíos. El progreso ha sido desigual en los últimos dos años. Castro ha promulgado algunas reformas económicas y anticorrupción, pero su falta de una mayoría funcional en el congreso unicameral, en el que su partido obtuvo 50 de 128 escaños, ha estimulado otros cambios de política. En algunas áreas, Castro ha cambiado de postura desde que asumió el cargo. En materia de seguridad pública, por ejemplo, ha abandonado su promesa de reducir el papel de los militares en la aplicación de la ley y ha extendido repetidamente un decreto de emergencia que suspende ciertos derechos constitucionales en un intento de combatir la extorsión y otros desafíos de seguridad.

Como su agenda se ha estancado, Castro y LIBRE han llamado a sus partidarios a las calles para ejercer presión popular sobre el congreso hondureño y al mismo tiempo buscar deslegitimar a la oposición política y a los críticos de la sociedad civil. Los legisladores de LIBRE también han participado en algunas maniobras controvertidas y potencialmente ilegales para asegurar el control del Congreso y otros órganos gubernamentales, incluida la oficina del Fiscal General. Estas tácticas han contribuido a la erosión de la base de apoyo de Castro, al establecimiento de un bloque de oposición más grande y unificado y a la creciente preocupación entre los observadores nacionales y extranjeros sobre la trayectoria del gobierno hondureño. Según una encuesta de CID Gallup de septiembre de 2023, el 36% de los hondureños aprobó el desempeño de Castro en el cargo.

Política estadounidense

La política de la Administración Biden hacia Honduras está guiada por la Estrategia de Estados Unidos para abordar las causas fundamentales de la migración en Centroamérica, un esfuerzo de todo el gobierno diseñado para promover la prosperidad económica, fortalecer la gobernanza y mejorar la seguridad en Honduras y el resto de la región. Las agencias estadounidenses asignaron al menos \$437,4 millones en asistencia exterior a Honduras para apoyar la implementación de la estrategia desde el año fiscal 2021 al año fiscal 2023. La Administración Biden ha tratado de colaborar estrechamente con Castro en los esfuerzos para mejorar las condiciones de vida en Honduras y abordar desafíos como el tráfico de drogas y la migración irregular. Sin embargo, las relaciones bilaterales se han visto tensas por algunos desacuerdos políticos. Funcionarios de la administración y algunos miembros del Congreso han expresado preocupaciones particulares sobre los esfuerzos de la administración de Castro para forjar vínculos más estrechos con la República Popular China, las reformas económicas que podrían afectar negativamente a las empresas e inversionistas estadounidenses y las acciones gubernamentales que podrían debilitar aún más las instituciones democráticas de Honduras.

El 118th El Congreso puede seguir dando forma a la política estadounidense hacia Honduras a través de sus esfuerzos legislativos y de supervisión. Actualmente, el Congreso está considerando la solicitud de asistencia exterior de la Administración Biden para Honduras por valor de 136,5 millones de dólares para el año fiscal 2024. Las versiones aprobadas por la Cámara (HR 4665/H.Rept. 118-146) y reportadas por el Senado (S. 2438/S.Rept. 118-71) de la Ley de Asignaciones del Departamento de Estado, Operaciones Extranjeras y Programas Relacionados, 2024, no especificó los niveles de financiamiento para Honduras. Sin embargo, ambos proyectos de ley mantendrían algunas restricciones a la ayuda para el gobierno hondureño, y la S. 2438 mantendría una prohibición del financiamiento militar extranjero para Honduras. Otras medidas legislativas podrían afectar los lazos migratorios entre Estados Unidos y Honduras. Por ejemplo, la Ley de Seguridad de la Frontera de 2023 (HR 2), aprobada por la Cámara en mayo de 2023, ordenaría al Secretario de Estado que “busque negociar” un acuerdo de cooperación en materia de asilo con el gobierno de Honduras.

Contenido

Introducción.....	1
Entorno político y económico.....	3
Golpe de 2009 y sus secuelas	3
Administración Castro (2022-Presente).....	4
Corrupción y Estado de derecho	5
Condiciones socioeconómicas.....	7
Condiciones de seguridad y derechos humanos.....	8
Relaciones entre Estados Unidos y Honduras.....	9
Asistencia de EE. UU.....	once
Migración.....	14
Cooperación en materia de seguridad.....	dieciséis
Presencia militar estadounidense	dieciséis
Antinarcoóticos.....	17
Seguridad ciudadana.....	17
Vínculos Comerciales.....	18
Flujos de comercio e inversión.....	19
Preocupaciones por los derechos laborales	veinte
Preocupaciones de inversión.....	veintiuno
Panorama.....	22

cifras

Figura 1. Honduras de un vistazo	2
Figura 2. Tasa de homicidios en Honduras: 2004-2022.....	8
Figura 3. Encuentros de la Patrulla Fronteriza de EE. UU. con nacionales hondureños en el Frontera suroeste: AF2009-AF2023.....	14
Figura 4. Comercio de Estados Unidos con Honduras: 2005-2022	19

Mesas

Tabla 1. Asistencia de Estados Unidos a Honduras: Solicitud para los años fiscales 2021-2024	12
--	----

Contactos

Información del autor.....	22
----------------------------	----

Introducción

Honduras, ubicada en el “Triángulo Norte” de Centroamérica (junto con El Salvador y Guatemala), enfrenta considerables desafíos internos (ver **Figura 1** para un mapa). Las instituciones democráticas son frágiles, las tasas de crecimiento económico y las políticas sociales son insuficientes para reducir la pobreza generalizada y el país experimenta algunas de las tasas de delitos violentos más altas del mundo. Estos desafíos interrelacionados han producido inestabilidad periódica en Honduras y han contribuido a niveles relativamente altos de desplazamiento y emigración durante la última década.

Los formuladores de políticas estadounidenses han dedicado mayor atención a las condiciones en Honduras y sus vecinos centroamericanos a medida que la migración irregular desde la región ha agotado los recursos estadounidenses en la frontera suroeste. Sin embargo, enfoques políticos específicos han cambiado de una administración presidencial estadounidense a otra, lo que potencialmente limita el impacto de los esfuerzos estadounidenses. En el año fiscal 2016, la administración Obama trabajó con el Congreso para aumentar la asistencia exterior de Estados Unidos a Honduras como parte de una estrategia de todo el gobierno destinada a mejorar las condiciones económicas, de seguridad y de gobernanza en Centroamérica. Luego, la Administración Trump suspendió la mayor parte de la asistencia estadounidense a Honduras desde marzo de 2019 hasta junio de 2020, lo que provocó que las agencias estadounidenses modificaran o cancelaran muchas actividades a menos de dos años de su implementación. Durante la suspensión de la ayuda, la Administración Trump negoció un acuerdo con el gobierno hondureño que permitiría a Estados Unidos transferir a algunos solicitantes de asilo a Honduras en un aparente intento de disuadir la migración irregular y aliviar la presión sobre el sistema de inmigración estadounidense. La Administración Biden puso fin a ese acuerdo, antes de su implementación, a principios de 2021.¹

La Administración Biden busca ampliar los programas de asistencia estadounidense en Honduras como parte de su Estrategia estadounidense para abordar las causas fundamentales de la migración en Centroamérica, desarrollada de conformidad con la Ley de Participación Mejorada entre los Estados Unidos y el Triángulo Norte (PL 116-260, División FF, Subtítulo F; 22 USC §2277) y Orden Ejecutiva 14010.² La Administración ha propuesto asignar \$4 mil millones de dólares de asistencia a Centroamérica durante cuatro años, incluidos al menos \$136,5 millones para Honduras en el año fiscal 2024. Ha visto a la presidenta hondureña Xiomara Castro como una aliado potencial en los esfuerzos por abordar los factores subyacentes de la migración. Sin embargo, algunas de las políticas del gobierno hondureño han planteado dudas sobre su compromiso de fortalecer las instituciones democráticas, combatir la corrupción, fomentar el crecimiento económico inclusivo y asociarse con Estados Unidos.

Mientras que algunos miembros del 118º Congreso han acogido con satisfacción los esfuerzos de la administración Biden para ampliar la cooperación con Honduras, otros han expresado escepticismo sobre la eficacia de las actividades de asistencia de Estados Unidos y preocupaciones sobre las políticas de la administración Castro. A medida que el Congreso se apropia de la asistencia extranjera, considera otras leyes y se involucra en la supervisión de la política estadounidense, puede evaluar los acontecimientos en Honduras y el grado en que el gobierno hondureño está cooperando con los Estados Unidos en materia de migración, seguridad y asuntos comerciales, entre otros temas. .

¹Para conocer los antecedentes, consulte CRS In Focus IF10371, *Estrategia de Estados Unidos para la participación en Centroamérica: una visión general*; Informe CRS R44812, *Estrategia de Estados Unidos para la participación en Centroamérica: cuestiones de política para el Congreso*, y barra lateral legal de CRS LSB10402, *Acuerdos de terceros países seguros con los países del Triángulo Norte: antecedentes y cuestiones legales*.

²Casa Blanca, *Estrategia de Estados Unidos para abordar las causas fundamentales de la migración en Centroamérica*, julio de 2021, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/07/Root-Causes-Strategy.pdf>; y Orden Ejecutiva 14010, “Creación de un marco regional integral para abordar las causas de la migración, gestionar la migración en toda América del Norte y Central y proporcionar un procesamiento seguro y ordenado de los solicitantes de asilo en la frontera de los Estados Unidos”, 86 *registro Federal* 8267-8271, 5 de febrero de 2021.

Figura 1. Honduras de un vistazo



Liderazgo	<p>Presidente: Xiomara Castro (Partido Libertad y Refundación)</p> <p>Presidente del Congreso Nacional de Honduras: Luis Redondo (Partido Salvador de Honduras)</p> <p>Presidente de la Corte Suprema: Rebeca Raquel Obando</p>
Geografía	<p>Área: 43,243 millas cuadradas (un poco más grande que Virginia)</p>
Gente	<p>Población: 9,8 millones (estimación 2023)</p> <p>Identificación racial/étnica: 91,3% de ascendencia mestiza o europea, 8,6% de ascendencia indígena o africana (2013)</p> <p>Identificación religiosa: 38,5% cristianos evangélicos, 36,8% católicos, 22,5% no afiliados, 2,2% otros o desconocidos (2023)</p> <p>Tasa de alfabetización: 88,2% (2022)</p> <p>Esperanza de vida: 77,1 años (2022)</p>
Economía	<p>Producto interno bruto (PIB): ps34.0 mil millones (estimación 2023) PIB per cápita: ps3.245 (estimación de 2023)</p> <p>Principales exportaciones: prendas de vestir, alambre aislado, café, plátanos, aceite de palma y camarones (2022) Tasas de pobreza/pobreza extrema: 73,6%/53,7% (2021)</p>

Fuentes: Datos de población, etnia, alfabetización, esperanza de vida y pobreza del Instituto Nacional de Estadística; datos de identificación religiosa del Equipo de Reflexión, Investigación y Comunicación; exportar datos de Trade Data Monitor; Estimaciones del PIB del Fondo Monetario Internacional. Mapa creado por CRS.

Nota: Algunos estudios han estimado que la población indígena y afrohondureña es mucho mayor de lo que indican las estadísticas oficiales. Un censo de 2007 realizado por organizaciones indígenas, por ejemplo, encontró que los hondureños de ascendencia indígena y africana representaban el 20% de la población hondureña.

Entorno político y económico

Honduras ha luchado contra la inestabilidad política y el gobierno autoritario durante gran parte de su historia. El país adoptó su constitución actual en 1982 mientras regresaba a un gobierno civil después de dos décadas de control militar. La constitución estableció una democracia representativa con una separación de poderes entre un poder ejecutivo encabezado por el presidente, un poder legislativo compuesto por un congreso nacional unicameral de 128 escaños y un poder judicial encabezado por La Suprema Corte. En la práctica, el proceso legislativo tiende a estar impulsado por el ejecutivo y el poder judicial está sujeto a intimidación, corrupción y politización.

La tasa de pobreza y el nivel de desigualdad de ingresos de Honduras se encuentran entre los más altos de América Latina.³ Históricamente, el desempeño económico del país siguió de cerca los precios de los productos agrícolas, como el plátano y el café. Aunque la agricultura sigue siendo importante, representando el 13% del producto interno bruto (PIB) y el 26% del empleo total, la economía hondureña se ha diversificado desde finales de los años 1980.⁴ Las sucesivas administraciones hondureñas privatizaron empresas estatales, redujeron impuestos y aranceles y ofrecieron incentivos para atraer inversión extranjera, estimulando el crecimiento en el país. **maquila** (montaje en alta mar para reexportación), particularmente en las industrias de prendas de vestir, prendas de vestir y textiles. Esos cambios de política también fomentaron el desarrollo de exportaciones agrícolas no tradicionales, como productos del mar y aceite de palma. Sin embargo, Honduras no ha generado suficiente empleo para absorber la creciente oferta laboral del país, lo que ha resultado en aproximadamente El 80% de los hondureños trabajan en el sector informal no regulado, sin protecciones ni beneficios laborales.⁵

Golpe de 2009 y sus secuelas

El tradicional sistema bipartidista de Honduras, dominado por el centrista (ahora centroderecha) Partido Liberal (PL) y el conservador Partido Nacional (PN), se ha fracturado en los últimos 15 años. Los dirigentes de ambos partidos tradicionales apoyaron un golpe de estado en 2009, en el que los militares, respaldados por la Corte Suprema y el Congreso, detuvieron al entonces presidente Manuel Zelaya y lo llevaron al exilio.⁶ Zelaya asumió el poder en 2006 como miembro moderado del PL, pero alienó a algunos dentro de la élite política y económica al implementar políticas populistas y presionar para que se convocara una asamblea constituyente para redactar una nueva constitución. Algunos votantes tradicionales del PL abandonaron el partido después de la golpe de Estado para apoyar al partido izquierdista Libertad y Refundación (LIBRE) que Zelaya lanzó a su regreso del exilio en 2011 y que continúa liderando.

La división del PL posterior al golpe benefició al PN, que controló la presidencia y el Congreso desde 2010 hasta enero de 2022. Tres mandatos consecutivos en el poder permitieron al PN consolidar su influencia sobre otras instituciones gubernamentales nominalmente independientes. En 2012, el congreso controlado por la PN, encabezado por Juan Orlando Hernández, reemplazó a cuatro magistrados de la Corte Suprema en una maniobra que, según algunos expertos legales hondureños e internacionales, violaba la independencia del poder judicial.⁷ Los magistrados instalados en 2012 emitieron un fallo en 2015 que derribó la prohibición explícita de la reelección presidencial en la Constitución, lo que permitió a Hernández, quien fue elegido

³Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe, *Panorama Social de América Latina y el Caribe*, 2022, Noviembre de 2022, págs. 85-91.

⁴ Economist Intelligence Unit, "Data Tool", consultado el 26 de septiembre de 2023; e Instituto Nacional de Estadística (INE), Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples", marzo de 2023.

⁵ Organización Internacional del Trabajo, "ILOSTAT", consultado el 26 de septiembre de 2023.

⁶Para obtener más información, consulte el Informe CRS R41064, *Crisis política hondureña, junio de 2009-enero de 2010*.

⁷Véase, por ejemplo, *El Herald*, "Se Violó el Principio de Independencia", 18 de diciembre de 2012; y *Noticias ONU*, "La destitución de jueces de la Corte Suprema de Honduras es un ataque a la democracia—Experto de la ONU", 29 de enero de 2013.

presidente en 2013, para buscar un segundo mandato. El PN también manipuló los nombramientos para el organismo electoral que supervisó la controvertida reelección de Hernández en 2017, que los observadores de la Organización de Estados Americanos (OEA) caracterizaron como un “proceso electoral de baja calidad” plagado de una “abundancia de irregularidades y deficiencias”.⁸ Además de Al erosionar las instituciones democráticas, Hernández y la PN supuestamente participaron en varios esquemas de corrupción, que iban desde malversar fondos de asistencia social hasta facilitar el tráfico de drogas a cambio de sobornos y contribuciones de campaña.

Los Estados Unidos

El Departamento de Justicia acusó a Hernández de tráfico de drogas y armas de fuego el día que dejó el cargo; fue extraditado a Estados Unidos en abril de 2022.¹⁰

Administración Castro (2022-presente)

Los hondureños votaron por un cambio de rumbo durante las elecciones generales de noviembre de 2021. Con casi el 69% de los hondureños elegibles que acudieron a votar, Xiomara Castro de LIBRE derrotó a Nasry Asfura del PN, 51,1% contra 36,9%, en la carrera presidencial; Yani Rosenthal, del PL, quedó tercero con el 10,0% de los votos. LIBRE también obtuvo una pluralidad en el Congreso, con 50 de 128 escaños, seguido por el PN (44), el PL (22), el Partido Salvador de Honduras (PSH, 10), centrado en la lucha contra la corrupción, y dos partidos menores (1 escaño cada uno).¹¹ Tras su toma de posesión en enero de 2022, Castro se convirtió en la primera mujer presidenta de Honduras. Está casada con el ex presidente Zelaya y emergió como líder política por derecho propio tras el derrocamiento de su marido.

Castro llegó al poder respaldada por una amplia coalición que aparentemente veía su candidatura como la mejor oportunidad para derrotar al PN y comenzar a reconstruir las instituciones democráticas y el estado de derecho de Honduras. Durante su campaña, obtuvo el apoyo de sectores del PL y se alió con el candidato presidencial del PSH, Salvador Nasralla, quien se inspiró en la carrera para ser su compañero de fórmula. Castro incorporó algunas figuras del PL y del PSH a su gabinete, junto con una mezcla de ex funcionarios del gobierno de Zelaya, activistas de LIBRE y académicos. Sin embargo, esa coalición se desmoronó, ya que algunos de los funcionarios más moderados y no alineados con LIBRE abandonaron la administración debido a una falta de influencia sobre la política y el personal del gobierno. Nasralla, que sigue siendo uno de los tres designados presidencialmente (similar a un vicepresidente), se encuentra ahora entre los líderes de un bloque de oposición que incluye al PN, PL y PSH. Mientras tanto, la familia de Castro ha asumido un papel prominente en su administración, con Zelaya frecuentemente reemplazando al presidente y celebrando reuniones de gobierno, su hijo mayor sirviendo como su secretario privado, otro hijo sirviendo como asesor y su sobrino como secretario de Defensa.¹²

Castro también ha luchado por forjar una coalición de gobierno en el congreso hondureño. Tras el inicio del nuevo congreso en enero de 2022, una disputa sobre el liderazgo del organismo provocó una división en LIBRE y dio lugar a dos congresos paralelos que operaron durante casi dos semanas. Los representantes electos del país finalmente llegaron a un acuerdo que puso fin a los congresos duales, pero el organismo en pleno nunca aprobó oficialmente al equipo de liderazgo alineado con Castro, lo que llevó a algunos analistas a argumentar que las decisiones del Congreso podrían estar sujetas a cambios legales.¹³

⁸ *La Prensa*, “CRSP disuelta y magistrados del TSE elegidos 6 meses antes”, 20 de enero de 2014; y Organización de los Estados Americanos (OEA), Misión de Observación Electoral, Elecciones Generales, Honduras, *Reporte final*, 2018, p.4.

⁹ Jeff Ernst, “La caja de Pandora de la corrupción en Honduras”, *Univisión*, 6 de agosto de 2019.

¹⁰ Tribunal de Distrito de los Estados Unidos, Distrito Sur de Nueva York, *Estados Unidos de América vs. Juan Orlando Hernández*, 57 15 cr. 379 (PKC), Acusación sustitutiva, 27 de enero de 2022 (en adelante: SDNY, enero de 2022).

¹¹ Consejo Nacional Electoral, “Elecciones Generales de Honduras 28 de noviembre de 2021 - Escrutinio General”, 2021.

¹² Leonardo Aguilar y Jennifer Avila, “El clan Zelaya regresa al poder en Honduras”, *contracorriente*, 27 de mayo de 2022.

¹³ Lilian Bonilla, “La pausa a la crisis en CN no despeja entre legalidad y legitimidad”, *proceso digital*, 22 de febrero de 2022.

el nombramiento de un nuevo fiscal general amenazó con dividir una vez más al congreso en facciones rivales (ver “Corrupción y Estado de derecho”). Antes del conflicto sobre el fiscal general, la administración de Castro obtuvo apoyo legislativo para partes de su agenda, pero no pudo avanzar en algunas reformas económicas y anticorrupción, como se analiza más adelante.

Castro ha tratado de superar la oposición del Congreso llamando a sus seguidores a salir a las calles para demostrar el apoyo popular a su agenda. Al mismo tiempo, su administración ha tratado repetidamente de presentar la oposición y las críticas de la sociedad civil como ilegítimas. En mayo de 2023, por ejemplo, Castro respondió a las protestas contra su propuesta de reforma tributaria accediendo al consejo de defensa y seguridad nacional y ordenando una investigación sobre las protestas.¹⁴ En otras ocasiones, grupos de activistas de LIBRE conocidos como **colectivos** han atacado físicamente a manifestantes y legisladores de la oposición

—el director del Consejo Nacional Anticorrupción de Honduras—una organización de la sociedad civil independiente, establecida por el gobierno, huyó temporalmente de Honduras a mediados de 2023 después de recibir amenazas por un informe que criticaba el nepotismo y el clientelismo en la administración de Castro. Según se informa, algunos periodistas y activistas de la sociedad civil se están “autocensurando por temor a las críticas, el acoso y las represalias por parte del gobierno y sus partidarios”¹⁶.

CID Gallup encontró que el porcentaje de hondureños que aprueban el desempeño de Castro en el cargo cayó del 62% en octubre de 2022 al 36% en septiembre de 2023.¹⁷ Entre los encuestados en otra encuesta, realizada por un grupo de investigación hondureño a principios de 2023, el 60,1% afirmó que la administración de Castro no estaba cumpliendo sus promesas de campaña y el 67,6% afirmó que Castro había escuchado “poco” o “nada” las demandas de la población hondureña durante su primer año en el cargo.¹⁸

Corrupción y Estado de Derecho

La campaña electoral de Castro se centró en gran medida en erradicar la corrupción, que según algunos analistas se arraigó más profundamente en el sistema político hondureño en la década posterior al golpe de 2009.¹⁹ Castro ha solicitado el establecimiento de una comisión anticorrupción respaldada por la ONU, similar a la Misión de Apoyo a la Lucha Contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras (MACCIH), respaldada por la OEA, que trabajó con instituciones hondureñas para promulgar reformas legales e investigar y procesar más de 80 legisladores, ministros del gabinete y otros funcionarios gubernamentales desde 2016 a 2019.²⁰ El entonces presidente Hernández permitió que la MACCIH

Su mandato expiraría a principios de 2020 mientras los investigadores investigaban a sus aliados en el Congreso y a miembros de su administración.

¹⁴ Katerin Galo, “El presidente Castro ordena investigación de protestas contra la Ley de Justicia Fiscal”, *El Criterio*, 11 de mayo de 2023.

¹⁵ Véase, por ejemplo, *El Heraldo*, “Colectivos Libres atacan a Rashid Mejía y otro integrante de la organización ‘Una Sola Voz por Honduras’”, 21 de julio de 2023; *El Heraldo*, “Repudiable violencia ejercida por los Colectivos Libres en la CN”, 31 de octubre de 2023; y Kelly Ortez, “Colectivos del Partido Libre: grupo de presión que pretende imponer la voluntad y evitar el uso de la fuerza armada”, *El Criterio*, 12 de agosto de 2023.

¹⁶ Departamento de Estado de EE.UU., *Informes nacionales sobre prácticas de derechos humanos 2022: Honduras*, 20 de marzo de 2023, pág. 9.

¹⁷ CID Gallup (@cidgallup), resultados publicados en X (anteriormente conocido como Twitter), 13 de octubre de 2022 y 24 de octubre de 2023.

¹⁸ Equipo de Reflexión, Investigación y Comunicación (ERIC) *Encuesta de Opinión Pública, Edición Número 12: Boletín 2023*, Mayo de 2023 (en adelante: ERIC, 2023).

¹⁹ Sara Chayés, *Cuando la corrupción es el sistema operativo: el caso de Honduras*, Dotación Carnegie por la Paz Internacional, 30 de mayo de 2017; y Daniel Sabet, *Cuando la corrupción financia el sistema político: un estudio de caso de Honduras*, Centro Internacional para Académicos Woodrow Wilson, agosto de 2020.

²⁰ Para obtener más información, consulte CRS Insight IN11211, *Corrupción en Honduras: Fin de la Misión de Apoyo a la Lucha Contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras (MACCIH)*.

Casi a la mitad del mandato de Castro, la comisión anticorrupción aún no se ha establecido. Aunque delegaciones de la ONU han visitado Honduras en varias ocasiones para explorar la viabilidad de una comisión, el gobierno hondureño aún tiene que cumplir plenamente con un memorando de entendimiento de diciembre de 2022 con las Naciones Unidas.²¹ El congreso hondureño ha adoptado algunas reformas legales solicitadas en el acuerdo—como el fortalecimiento de las leyes contra el lavado de dinero y los poderes de investigación de los fiscales—pero todavía tiene que adoptar otros, como una ley de negociación de culpabilidad. Otros obstáculos supuestamente incluyen una ley de 2019 que limita las investigaciones sobre las acciones de los legisladores y una ley de amnistía de 2022, que aparentemente tenía como objetivo beneficiar a quienes enfrentaron persecución política después del golpe de 2009, pero que en cambio ha resultado en que los tribunales abandonen o revocar los cargos de corrupción y las condenas contra varios ex funcionarios del gobierno de Zelaya.²²

El nombramiento de nuevos dirigentes en la fiscalía general (*Ministerio Público*) También es probable que influya en el proceso de toma de decisiones de la ONU. Se suponía que el congreso hondureño seleccionaría un nuevo fiscal general y un nuevo fiscal general adjunto para desempeñar mandatos de cinco años en 1 de septiembre de 2023. Sin embargo, hasta la fecha, el congreso no ha podido llegar a las mayorías de dos tercios necesarias para nombrar a ninguno de los cinco finalistas propuestos por una junta de nominaciones externa.

El 31 de octubre de 2023, el último día de la sesión del Congreso, la dirección de liderazgo del Congreso alineada con Castro nombró a nueve legisladores—incluidos siete diputados de LIBRE—para un comité permanente que está constitucionalmente facultado para llevar a cabo ciertas tareas del poder legislativo durante los recesos del Congreso. El 1 de noviembre de 2023, ese comité permanente nombró un nuevo fiscal general y un nuevo fiscal general adjunto para desempeñarse de forma interina. Legisladores de la oposición, que constituyen la mayoría del Congreso, y algunos analistas denunciaron esas medidas y argumentaron que no cumplían con los procedimientos establecidos por la ley y la Constitución.²³ Los legisladores de la oposición votaron a favor de repetir los nombramientos interinos y extender la sesión del Congreso, lo que plantea la posibilidad de que los congresos se enfrenten y un fiscal general opere bajo una legalidad y legitimidad cuestionables.²⁴ Tanto LIBRE como los partidos de la oposición han instado a sus partidarios a tomar las calles, lo que ha resultado en algunos enfrentamientos violentos.

Un punto muerto similar se produjo durante el proceso de selección de los 15 magistrados de la Corte Suprema para el período 2023-2030. El congreso finalmente llegó a un acuerdo a mediados de febrero de 2023, una semana después de que expirara el mandato anterior de la Corte Suprema, para dividir los escaños entre LIBRE (6), el PN (5) y el PL (4).²⁵ En julio de 2023, el Departamento de Estado de Estados Unidos afirmó que un legislador del PL y el presidente del PL socavaron las prácticas democráticas en Honduras al “manipular el resultado” del proceso de selección de la Corte Suprema por “razones personales y políticas”.

21 Memorando de Entendimiento entre el Gobierno de la República de Honduras, Representado por Eduardo Enrique Reina García, Secretario de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional de Honduras y la Secretaría de las Naciones Unidas, Representada por Miroslav Jenya, Subsecretario General para Europa, Asia Central y Américas por el cual se trabaja en relación con el establecimiento de una Alianza Internacional, Imparcial, Independiente y Inicia Mecanismo Autónomo contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras, *Poder Popular* (Publicación del gobierno de Honduras), vol. 1, núm. 33, 19 de diciembre de 2022.

22 Daniel Girón, “Derogar dos pactos de impunidad y aprobar ley de colaboración efectiva: lo que falta para la instalación de la CICIH”, *El Criterio*, 15 de agosto de 2023.

23 Leonardo Aguilar, “Fiscal General Interino y Fiscal Adjunto juran por Comisión Permanente en Medio del Conflicto Político”, *contracorriente*, 1 de noviembre de 2023; y Daniel Girón, “Ambigüedad jurídica rodea elección interina de Johel Zelaya y Mario Morazán en el Ministerio Público”, *El Criterio*, 1 de noviembre de 2023.

24 Aimée Cárcamo y Rubén Escobar, *La agudización de la polarización y un escenario de incertidumbre desfavorable para la instalación de la CICIH*, Centro de Estudios para la Democracia, 23 de noviembre de 2023.

25 María Celeste Maradiaga y Leonardo Aguilar, “El tripartismo de Honduras elige nueva CSJ”, *contracorriente*, 17 de febrero de 2023.

ganancia.”²⁶ De conformidad con la Ley de Compromiso Mejorado entre los Estados Unidos y el Triángulo Norte (22 USC §2277a), dichas personas generalmente no son elegibles para ser admitidas en los Estados Unidos.

Condiciones socioeconómicas

El presidente Castro heredó una situación socioeconómica difícil. La economía hondureña se contrajo casi un 9% en 2020 debido a los efectos de la pandemia de la enfermedad del coronavirus 2019 (COVID-19) y dos tormentas tropicales. Aunque la economía se recuperó con un crecimiento del PIB del 12,5% en 2021, los niveles de vida han tardado más en recuperarse.²⁷ A mediados de 2021, el 73,6% de los hogares hondureños vivían en la pobreza (incapaces de costear las necesidades) y el 53,7% vivían en la pobreza extrema. (incapaz de satisfacer las necesidades nutricionales).²⁸

El presidente Castro se identifica a sí mismo como un **socialista democrático**, pero su administración en general se ha adherido a políticas económicas orientadas al mercado. En septiembre de 2023, la Junta Ejecutiva del Fondo Monetario Internacional (FMI) elogió la “implementación de políticas económicas prudentes” por parte del gobierno de Honduras y aprobó dos acuerdos de financiamiento, por un valor combinado de \$822 millones, para apoyar las reformas económicas e institucionales en Honduras durante los próximos tres años. ²⁹ El programa del FMI incluye un ajuste fiscal gradual que apunta a aumentar el financiamiento para programas sociales y proyectos de inversión pública preservando al mismo tiempo la sostenibilidad de la deuda. El programa también incluye políticas monetarias y cambiarias para frenar la inflación y salvaguardar las reservas internacionales, así como reformas destinadas a fortalecer la gobernanza y el sector energético.

Algunas partes interesadas del sector privado se han opuesto a partes de la agenda económica de Castro. Por ejemplo, los inversores internacionales han presentado demandas ante el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones del Banco Mundial por dos reformas del gobierno hondureño: la derogación en abril de 2022 del marco legal para la controvertida iniciativa “Empleo y Zonas de Desarrollo Económico” (ZEDE) y una ley de mayo de 2022 que declaró la electricidad un bien público y autorizó al gobierno a renegociar contratos con empresas de generación de energía para reducir los altos costos de la electricidad y abordar supuestas irregularidades.³⁰ (Para mayor discusión, ver “Preocupaciones por la inversión”). Sectores de la comunidad empresarial hondureña e internacional también han expresado preocupaciones sobre las reformas tributarias propuestas por la administración de Castro, que fueron diseñadas con asistencia del FMI y reducirían las exenciones tributarias generalizadas y eliminarían numerosos regímenes especiales de impuestos sobre la renta corporativa.³¹

El FMI proyecta que el crecimiento del PIB en Honduras se desacelerará del 4,0% en 2022 al 2,9% en 2023, principalmente debido al debilitamiento de las condiciones globales.³² No está claro cómo las políticas de la administración Castro han afectado los niveles de vida en Honduras porque el Instituto Nacional de Estadísticas ha

²⁶ Departamento de Estado de EE.UU., *Informe al Congreso sobre personas extranjeras que, a sabiendas, han participado en acciones que socavan procesos o instituciones democráticas, corrupción significativa u obstrucción de investigaciones sobre dichos actos de corrupción en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua, julio* 18, 2023, págs. 7-8.

²⁷ Fondo Monetario Internacional (FMI), “World Economic Outlook Database, octubre de 2023”, 5 de octubre de 2023. ²⁸ Instituto Nacional de Estadística (INE), “LXXII Encuesta Permanente de Hogares de Propósito Múltiple”, julio de 2021.

²⁹ FMI, *2023 Consulta del Artículo IV y solicitudes de un acuerdo bajo la Línea de Fondo Ampliada y un acuerdo bajo la Línea de Crédito Ampliada—Comunicado de prensa; Informe del personal; y Declaración del Director Ejecutivo por Honduras*, Informe de país del FMI No. 23/337, septiembre de 2023, pág. 2. (En adelante, Informe de País del FMI No. 23/337, septiembre de 2023.)

³⁰ Célia Pousset, “Honduras no reconoce la jurisdicción del CIADI. ¿Cómo se defenderá contra demandas internacionales por valor de seis millones de dólares?” *contracorriente*, 9 de agosto de 2023.

³¹ Cámara de Comercio Hondureño Americana (AmCham Honduras), “Comunicación de la Cámara de Comercio Hondureño Americana”, 16 de marzo de 2023; e Informe de país del FMI n.º 23/337, septiembre de 2023, págs. 15 y 58.

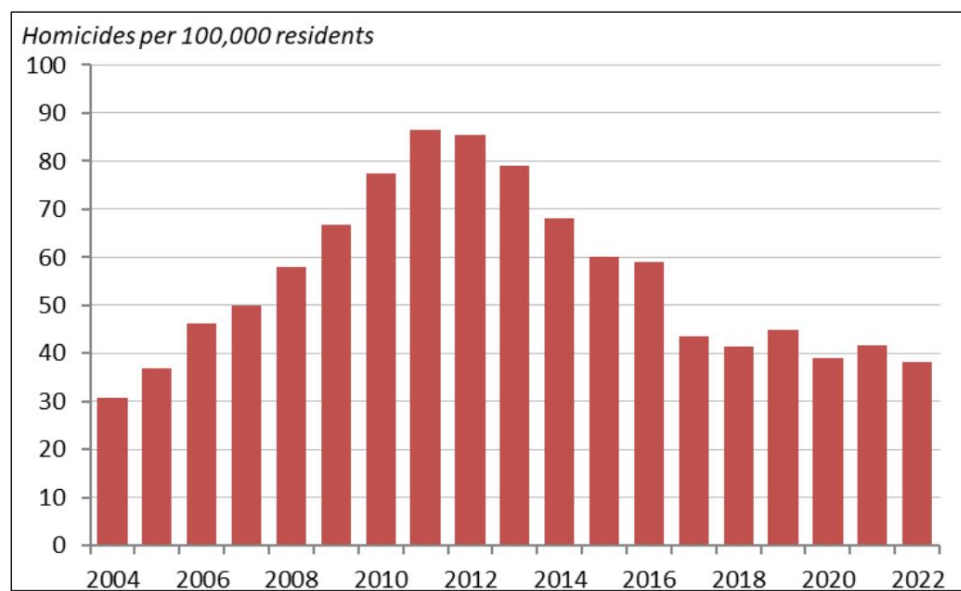
³² Informe de país del FMI n.º 23/337, septiembre de 2023, pág. once.

no se han publicado datos sobre pobreza desde que Castro asumió el cargo; la agencia afirma que está en el proceso de reevaluar la medición de la pobreza del país.³³

Condiciones de seguridad y derechos humanos

La administración de Castro llegó al poder en medio de una compleja situación de seguridad. Honduras ha luchado durante mucho tiempo contra altos niveles de delitos violentos, muchos de los cuales son atribuibles a organizaciones criminales transnacionales y pandillas que buscan controlar los mercados ilícitos. Las organizaciones narcotraficantes parecen haber ganado una mayor influencia sobre la política hondureña en la década posterior al golpe de 2009, supuestamente financiando campañas políticas y cooptando a los niveles más altos del gobierno hondureño.³⁴ Aunque la tasa de homicidios de Honduras disminuyó en más del 51% entre 2012 y 2021, sigue siendo alta según los estándares regionales y globales (ver **Cifra2**).³⁵

Figura 2. Tasa de homicidios en Honduras: 2004-2022



Fuente: CRS presentación de datos de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras, Observatorio de la Violencia, *Boletín enero-diciembre 2022*, No. 68, agosto de 2023.

Durante su campaña, Castro se comprometió a combatir el crimen organizado y al mismo tiempo poner fin al papel de los militares en la aplicación de la ley y promover una actuación policial orientada a la comunidad. Aunque inicialmente transfirió el mando y control de las prisiones hondureñas del ejército a la policía, cambió de rumbo en junio de 2023 tras un motín carcelario que mató a 46 reclusas.³⁶ Castro también ha asignado mayores responsabilidades de seguridad interna a la fuerza de policía militar (**Policía Militar del Orden Público**) y otros sectores de las fuerzas armadas bajo un **estado de excepción** para combatir la extorsión que entró en vigor en diciembre de 2022. El decreto de emergencia, prorrogado más recientemente hasta el 1 de enero de 2024, suspende ciertos derechos constitucionales, como la libertad de movimiento y asociación, y permite registros y arrestos sin orden judicial en 158 de

³³INE, "Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples", 2023.

³⁴SDNY, enero de 2022.

³⁵ Peter Appleby et al., "Resumen de homicidios de 2022 de InSight Crime", *InSight Crime*, 8 de febrero de 2023.

³⁶ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), "Honduras: Militarización de la Seguridad Pública", 7 de julio de 2023.

Los 298 municipios de Honduras.³⁷ De las 4.033 personas detenidas durante los primeros seis meses del estado de excepción, 3.280 (81%) habrían sido liberadas por falta de pruebas.³⁸

El Comisionado Nacional de Derechos Humanos de Honduras recibió 193 denuncias de presuntos abusos por parte de las fuerzas de seguridad hondureñas durante ese período.³⁹

Según datos del gobierno hondureño, los homicidios disminuyeron un 16,3% en los primeros 10 meses de 2023 en comparación con el mismo período de 2022.⁴⁰ Sin embargo, la violencia de género parece haberse intensificado y, según se informa, el número de mujeres asesinadas durante ese período aumentó en un 38,6%.⁴¹ La violencia contra defensores de derechos humanos y periodistas también ha aumentado. De enero a septiembre de 2023, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos habría documentado 297 incidentes de amenazas, intimidación, acoso y/o agresiones físicas contra 372 defensores de los derechos humanos y periodistas, 16 de los cuales fueron asesinados.⁴² En comparación, La oficina de la ONU documentó 173 incidentes contra 242 defensores de derechos humanos y periodistas, incluidos 14 asesinatos, en todo 2022.

⁴³La mayoría de las víctimas han sido defensores de los derechos territoriales, ambientales y de la tierra, incluido un número desproporcionadamente alto de indígenas y afrohondureños. Se informa que un mecanismo de protección del gobierno hondureño para defensores de derechos humanos, periodistas y personal del sector judicial carece del liderazgo, la competencia técnica y el financiamiento necesarios para funcionar de manera efectiva.⁴⁴

Relaciones entre Estados Unidos y Honduras

Honduras ha sido tradicionalmente un aliado cercano de Estados Unidos. El país ha acogido una presencia militar estadounidense desde la década de 1980, cuando Honduras sirvió como zona de preparación para las operaciones estadounidenses de apoyo a la *Contra*insurgencia contra la izquierda de Nicaragua *Sandinista* gobierno (ver “Presencia militar estadounidense”, más abajo). Estados Unidos y Honduras también comenzaron a forjar vínculos comerciales más estrechos durante la década de 1980, que se reforzaron con la implementación en 2006 del Tratado de Libre Comercio entre República Dominicana, Centroamérica y Estados Unidos (CAFTA-DR, ver “Vínculos comerciales”, más adelante). Aunque el golpe de 2009 tensó las relaciones bilaterales, lo que llevó a la administración Obama a imponer sanciones diplomáticas y económicas a Honduras, la cooperación se reanudó rápidamente después de que un gobierno hondureño recién elegido asumió el poder en 2010.⁴⁵

Durante la última década, las sucesivas administraciones presidenciales estadounidenses han mantenido estrechos vínculos con el gobierno hondureño, acogiendo con satisfacción su aparente voluntad de colaborar en las prioridades estadounidenses de alto nivel. Las agencias estadounidenses obligaron más de 1.300 millones de dólares en asistencia extranjera a Honduras desde el año fiscal 2011 al año fiscal 2021; Esta asistencia tenía como objetivo ayudar al país a abordar los problemas económicos,

³⁷ *proceso digital*, “Honduras: Prorroga más estado de excepción parcial por 45 días”, 20 de noviembre de 2023.

³⁸ Daniel Girón, “Las víctimas de Homicidios Múltiples en 2023 ya son más que 2022, pese a la Vigencia del Estado de Excepción”, *El Criterio*, 26 de octubre de 2023.

³⁹ Comisionado Nacional de los Derechos Humanos, “193 denuncias de la población contra policías y militares por abusos durante el estado de excepción”, 15 de junio de 2023.

⁴⁰ Gobierno de Honduras, Secretaría de Seguridad, Sistema Estadístico Policial en Línea (SEPOL), “Situación Comparada de Casos de Homicidios a Nivel Nacional (Datos preliminares)”, consultado el 29 de noviembre de 2023.

⁴¹ Centro de Derechos de la Mujer, “Violencia contra las mujeres en Honduras – 2023”, consultado el 29 de noviembre de 2023.

⁴² Jorge Burgos, “De enero a septiembre de 2023, 15 defensores y un periodista han sido asesinados: OACNUD”, *El criterio*, 21 de octubre de 2023.

⁴³ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUD), *Informe sobre la Situación de los Derechos Humanos en Honduras*, 1 de marzo de 2023, págs. 20-23.

⁴⁴ ACNUDH, “Declaración de Irene Khan, Relatora Especial para la Libertad de Opinión y Expresión”, 27 de octubre de 2023.

....Para conocer los antecedentes, consulte el Informe CRS R41064, *Crisis política hondureña, junio de 2009-enero de 2010*.

desafíos de seguridad y gobernanza y, por lo tanto, mitigar las preocupaciones transnacionales, como el tráfico de drogas y la migración irregular.⁴⁶ Sin embargo, los narcóticos y los migrantes ilícitos han seguido fluyendo desde Honduras hacia la frontera con los Estados Unidos, y algunos analistas sostienen que el apoyo de los Estados Unidos al presidente Hernández, incluido el Muda respuesta de Estados Unidos a la erosión de la economía de Honduras.

instituciones democráticas durante su mandato, apuntalaron un régimen corrupto y exacerbaron los mismos desafíos que la ayuda estadounidense pretendía abordar.⁴⁷

La Administración Biden ha tratado de aprovechar esfuerzos anteriores de Estados Unidos en Honduras mediante la implementación de la Estrategia de Estados Unidos para abordar las causas fundamentales de la migración en Centroamérica, publicada en julio de 2021. La Administración ha visto al presidente Castro como un aliado potencial en ese esfuerzo. La vicepresidenta Kamala Harris asistió a la toma de posesión de Castro y los dos líderes acordaron iniciar un diálogo estratégico entre agencias estadounidenses y hondureñas para coordinar acciones bilaterales. Durante el primer diálogo estratégico entre Estados Unidos y Honduras, celebrado en enero de 2023, “ambos gobiernos decidieron cooperar activamente para abordar la inseguridad y la desigualdad económica para apoyar el desarrollo sostenible, mitigar el cambio climático, abordar la seguridad alimentaria y gestionar la migración de manera humana”.⁴⁸ La Administración Biden ha asignado asistencia extranjera a Honduras para promover esas prioridades compartidas (ver “Asistencia de Estados Unidos”).

A pesar de la cooperación actual en muchas áreas, las relaciones entre Estados Unidos y Honduras en ocasiones han sido tensas durante los últimos dos años. La administración de Castro se ha enfadado con funcionarios estadounidenses que expresan públicamente preocupaciones sobre algunas acciones y políticas del gobierno hondureño, como los nombramientos interinos para el cargo de fiscal general, y ha acusado al gobierno de Estados Unidos de hipocresía por no hablar más durante la administración de Hernández.⁴⁹ En julio de 2022, la administración de Castro rechazó por considerarla “políticamente motivada e intervencionista” la inclusión por parte del Departamento de Estado de dos legisladores de LIBRE y un asesor de Castro en una lista anual de actores corruptos y antidemocráticos.⁵⁰ Esos funcionarios se encuentran entre 46 hondureños de todo el espectro político, identificados por el Departamento de Estado de conformidad con la Ley de Compromiso Mejorado entre los Estados Unidos y el Triángulo Norte (22 USC §2277a) desde julio de 2021. Estas personas generalmente no son elegibles para la admisión en los Estados Unidos; Sin embargo, esas sanciones y las consecuencias subyacentes

La autoridad para imponerlos está programada para expirar el 27 de diciembre de 2023, en espera de la acción del Congreso.⁵¹

Los gobiernos de Estados Unidos y Honduras también han divergido en varios asuntos de política exterior. La administración Castro ha buscado vínculos más estrechos con Cuba, Nicaragua y Venezuela y ha criticado las sanciones estadounidenses contra los gobiernos autoritarios de esos países.⁵² El gobierno de Biden

⁴⁶ForeignAssistance.gov, “Datos resumidos del país”, actualizado el 29 de septiembre de 2023.

⁴⁷Véase, por ejemplo, Paul J. Angelo y Will Freeman, “Biden’s Democracy Promotion Faces a Major Test in Honduras”, *Univisión*, 26 de noviembre de 2021; y Gustavo Irías, “Un alegato por la democracia en Honduras”, *Semana de noticias*, 23 de noviembre de 2021.

⁴⁸Departamento de Estado de Estados Unidos, “Declaración conjunta sobre los diálogos estratégicos y de derechos humanos entre Estados Unidos y Honduras”, 10 de enero de 2023.

⁴⁹Véase, por ejemplo, *El Heraldo*, “Sorprende que Estados Unidos se oponga a todas las reformas”, dice Canciller Eduardo Enrique Reina”, 18 de mayo de 2023; y *Informe Semanal Latinoamericano*, “Honduras: El nombramiento de fiscal general tensa las relaciones con Estados Unidos”, 9 de noviembre de 2023.

⁵⁰El informe alega que los tres funcionarios participaron en importantes actos de corrupción mientras ocupaban cargos anteriores. A NOSOTROS

Departamento de Estado, *Informe al Congreso sobre personas extranjeras que, a sabiendas, han participado en acciones que socavan procesos o instituciones democráticas, corrupción significativa u obstrucción de investigaciones sobre tales actos de corrupción en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua, 20 de julio de 2022*; y Gobierno de Honduras, Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional, “Nota Explicativa”, 20 de julio de 2022.

⁵¹Para obtener más información, consulte CRS In Focus IF12486, *Centroamérica: Vencimiento de la Autoridad de Sanciones Focales*.

⁵²Véase, por ejemplo, Xiomara Castro, “Mensaje a los Pueblos del Mundo del Presidente Constitucional de la (continuación...)”

La decisión de la administración de excluir a esos gobiernos de la Novena Cumbre de las Américas en Los Ángeles en junio de 2022 llevó a Castro a faltar a la reunión y enviar a su ministro de Relaciones Exteriores en su lugar. La administración Castro también ha buscado mantener una posición de “neutralidad” con respecto a la invasión rusa de Ucrania; Honduras fue uno de los 35 países del mundo que se abstuvieron en una Resolución de la Asamblea General de la ONU de octubre de 2022 (ES-11/4) que condenaba el intento de anexión ilegal de territorio ucraniano por parte de Rusia.⁵³

En marzo de 2023, la administración Castro rompió relaciones diplomáticas con Taiwán a favor de la República Popular China (RPC o China). Castro había prometido hacer ese cambio durante las elecciones y, según se informa, anunció el cambio diplomático después de que las solicitudes de mayor apoyo financiero de Taiwán quedaron sin respuesta.⁵⁴ La administración Biden reconoció el cambio como una “decisión soberana” al tiempo que advirtió al gobierno hondureño que “China a menudo hace promesas a cambio de reconocimiento que, en última instancia, siguen sin cumplirse”.⁵⁵ El líder de China, Xi Jinping, recibió a Castro en una visita de estado en junio de 2023, durante la cual los líderes firmaron al menos 17 acuerdos sobre temas que incluían infraestructura; inversiones; colaboración con los medios; y ciencia, tecnología e innovación.⁵⁶ Honduras y China también han iniciado negociaciones sobre un posible acuerdo de libre comercio.

Asistencia de EE. UU.

La Administración Biden asignó al menos \$126,4 millones en asistencia exterior a Honduras para el año fiscal 2021, al menos \$169,2 millones para el año fiscal 2022 y un estimado de \$141,8 millones para el año fiscal 2023 (ver **Mesa 1**). Este financiamiento ha permitido a las agencias estadounidenses comenzar a ampliar su programación una vez más luego de la suspensión por 14 meses de la administración Trump de la mayor parte de la ayuda a Honduras en respuesta a la continua migración irregular a los Estados Unidos. Según la Oficina de Responsabilidad Gubernamental (GAO), la suspensión de la ayuda afectó negativamente al 81% de los proyectos de la Agencia Estadounidense para el Desarrollo Internacional (USAID) y al 39% de los proyectos de la Oficina de Control Internacional de Narcóticos y Aplicación de la Ley (INL) del Departamento de Estado en el Triángulo Norte. 57

En Honduras, el número de beneficiarios de los programas de USAID cayó de 1,5 millones en marzo de 2019 a 640.000 en enero de 2021.⁵⁸ Desde el restablecimiento de la asistencia estadounidense, USAID ha buscado maximizar el impacto de sus actividades sobre la migración irregular concentrando sus recursos en 40 municipios de donde son originarios más del 60% de los migrantes irregulares hondureños.⁵⁹

República de Honduras, Xiomara Castro, en su Participación en el 78° Período de Sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas ‘ONU’, 20 de septiembre de 2023.

53 Pamela Pino, “Reina Canciller sobre la abstención hondureña en la ONU: la posición según las guerras debe ser la neutralidad”, *El Heraldo*, 13 de octubre de 2022.

54 Karen DeYoung, “Mientras China llega con fuerza a Honduras, Estados Unidos se retuerce las manos”, *El Correo de Washington*, 2 de octubre de 2023.

55 Eric Jacobstein, Subsecretario de Estado Adjunto para Asuntos del Hemisferio Occidental, testimonio ante el Congreso de los Estados Unidos, Comité de Asuntos Exteriores de la Cámara de Representantes, Subcomité del Hemisferio Occidental, *La relación bilateral entre Estados Unidos y Honduras: analizando el gobierno socialista de la presidenta Xiomara Castro de Zelaya*, 118.º Congreso, 1.ª sesión, 25 de octubre de 2023 (en adelante: Jacobstein, octubre de 2023).

56 *Poder Popular* (Publicación del gobierno de Honduras), “Parte de los Acuerdos Suscritos entre Honduras y China”, vol. 2, núm. 55 (14 de junio de 2023), pág. 7.

57 La Administración Trump también reprogramó 396,2 millones de dólares de asistencia para el año fiscal 2018 para el Triángulo Norte, incluidos 69,5 millones de dólares de asistencia bilateral para Honduras, a otros países. Oficina de Responsabilidad Gubernamental de EE. UU. (GAO), *Triángulo Norte de Centroamérica: La suspensión y reprogramación del financiamiento estadounidense en 2019 afectó negativamente a los proyectos de asistencia*, GAO-21-104366, septiembre de 2021, pág. 14.

58 Comunicación de CRS con la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), marzo de 2021.

59 TU DIJISTE, *El enfoque de orientación geográfica basado en el lugar de USAID Honduras*, Mayo de 2022, pág. 2.

La asistencia estadounidense apoya una amplia gama de actividades de desarrollo en Honduras. Esas actividades incluyen programas de buena gobernanza destinados a fortalecer las instituciones y fomentar la participación y la supervisión de la sociedad civil, programas agrícolas destinados a aumentar la seguridad alimentaria y la generación de ingresos rurales, y programas educativos destinados a mejorar la calidad de la educación y brindar oportunidades a los jóvenes. Otras actividades bilaterales de asistencia estadounidense se centran en el desarrollo empresarial y laboral; gestión de recursos naturales; adaptación y mitigación del cambio climático; y prevención, preparación y respuesta a amenazas a la seguridad sanitaria mundial. La asistencia de la Iniciativa de Seguridad Regional de Centroamérica (CARSI) apoya operaciones de aplicación de la ley, reforma del sector judicial y programas de prevención del crimen y la violencia (ver "Seguridad ciudadana").

Tabla 1. Asistencia de Estados Unidos a Honduras: Solicitud para los años fiscales 2021-2024

Asignaciones en millones de dólares estadounidenses corrientes

Cuenta de asistencia exterior	Año fiscal 2021 Año fiscal 2022		Año fiscal 2023	Año fiscal 2024
			(estimar)	(pedido)
Asistencia bilateral	74.0	117,9	141,8	136,5
Asistencia para el desarrollo	65.0	95.0	126,7	129,7
Programas de salud global	8.3	12.5	14.7	6.0
Fondo de Apoyo Económico	—	10.0a	—	—
Educación y entrenamiento militar internacional	0,8	0,4	0,4	0,8
Iniciativa de Seguridad Regional de Centroamérica	52,4	51,3	N/A	N/A
Fondo de Apoyo Económico	28.1	31,7	N/A	N/A
Control Internacional de Narcóticos y Aplicación de la Ley	24.3	19,6	N/A	N/A
Total	126,4	169,2	141,8	136,5

Fuentes: Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Justificación del presupuesto del Congreso, Departamento de Estado, Operaciones Exteriores y Programas Relacionados, Cuadros Suplementarios, Año Fiscal 2024*, abril de 2023; Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Justificación del presupuesto del Congreso, Departamento de Estado, Operaciones Exteriores y Programas Relacionados, Cuadros Suplementarios, Año Fiscal 2023*, mayo de 2022; Departamento de Estado de EE. UU., datos de asignación para el año fiscal 2023, 26 de septiembre de 2023; Departamento de Estado de EE. UU., Notificación del Congreso 23-315, 21 de agosto de 2023; Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), CN #190, 13 de julio de 2023; Departamento de Estado de EE. UU., Notificación del Congreso 22-286, 16 de agosto de 2022; y USAID, CN #8, 16 de noviembre de 2021.

Notas: La asistencia humanitaria y la ayuda proporcionada a través de otras agencias estadounidenses, como el Departamento de Defensa, no se incluyen en esta tabla. Es posible que las cifras no coincidan con los totales debido al redondeo. NA = aún no disponible.

a. Honduras recibió \$10,0 millones en asistencia del Fondo de Apoyo Económico en el año fiscal 2022 que se asignó en el Fondo Adicional Ley de Asignaciones Suplementarias de Ucrania de 2022 (PL 117-128).

Estados Unidos también brinda asistencia humanitaria para ayudar a Honduras a recuperarse de desastres naturales y estabilizar a las poblaciones vulnerables. Esto incluye \$66,1 millones en el año fiscal 2021, \$53,6 millones en el año fiscal 2022 y al menos \$17,5 millones en el año fiscal 2023 para necesidades básicas como alimentos, agua,

refugio y protección.⁶⁰ Además, Estados Unidos ha donado más de 7,2 millones de dosis de la vacuna COVID-19 a Honduras desde junio de 2021.⁶¹

El Congreso ha impuesto restricciones a cierta asistencia estadounidense a Honduras anualmente desde el año fiscal 2012. Por ejemplo, la Ley de Asignaciones del Departamento de Estado, Operaciones Extranjeras y Programas Relacionados, 2023 (PL 117-328, División K), prohíbe el financiamiento militar extranjero para Honduras. También requiere que el Departamento de Estado retenga el 45% del Fondo de Apoyo Económico y la asistencia de seguridad internacional (por ejemplo, ayuda internacional para el control de narcóticos y aplicación de la ley y educación y entrenamiento militar internacional) para apoyar al gobierno central de Honduras hasta que el Secretario de Estado certifique que el gobierno hondureño ha cumplido ciertos criterios. Esos criterios incluyen combatir la corrupción, fortalecer el estado de derecho, proteger los derechos humanos, mejorar la seguridad fronteriza y mejorar el ambiente de inversión extranjera.⁶² El Departamento de Estado aún tiene que certificar que la administración de Castro ha cumplido con los criterios del Congreso requeridos para liberar los fondos asignados en Año fiscal 2022 o año fiscal 2023.⁶³ En agosto de 2023, USAID reprogramó \$1,3 millones de asistencia CARSÍ para el año fiscal 2022, inicialmente prevista para el gobierno de Honduras, para apoyar a las organizaciones de la sociedad civil que trabajan en seguridad escolar, prevención de la violencia y reportajes de investigación.⁶⁴

La Administración Biden solicitó \$136,5 millones para Honduras en el año fiscal 2024. El Congreso aún no ha concluido la acción sobre las asignaciones para el año fiscal 2024, pero promulgó resoluciones continuas (PL 118-15 y PL 118-22) que financian la mayoría de los programas de ayuda exterior al mismo nivel y bajo las mismas condiciones que el año fiscal 2023 desde el 1 de octubre de 2023 hasta el 2 de febrero de 2024. Las medidas de asignaciones de asistencia exterior para el año fiscal 2024 aprobadas por la Cámara (HR 4665/H. Rept. 118-146) y reportadas en el Senado (S. 2438/S.Rept. 118-71) no especificarían niveles de financiamiento para Honduras. Ambos proyectos de ley mantendrían los requisitos de retención sobre la ayuda al gobierno de Honduras, con algunas modificaciones en comparación con años anteriores. La S. 2438 también mantendría la prohibición del año anterior sobre el financiamiento militar extranjero para Honduras.

El Comité de Asignaciones de la Cámara de Representantes ha expresado cierto escepticismo sobre la asistencia estadounidense a Honduras y la cooperación con el gobierno hondureño. H.Rep. 118-146 ordenaría al Secretario de Estado que presente un informe a ciertos comités del Congreso “definiendo cómo el Departamento de Estado y USAID evalúan los éxitos y fracasos del Gobierno de Honduras en la gobernanza democrática, el estado de derecho, la libertad económica y los derechos humanos”. “Se requeriría que el informe incluyera “evaluaciones de cómo las relaciones entre Honduras y Venezuela, Cuba, Nicaragua, Rusia y la República Popular China impactan los intereses de seguridad nacional de los Estados Unidos” y “un análisis de costo-beneficio sobre si la asistencia de los Estados Unidos a Honduras desde el año fiscal 2020 hasta el año fiscal 2022 ha arrojado resultados materiales”.

⁶⁰USAID, “El Salvador, Guatemala y Honduras – Respuesta regional”, Hoja informativa n.º 12, año fiscal 2021, 30 de septiembre de 2021; USAID, “El Salvador, Guatemala y Honduras – Respuesta regional”, hoja informativa n.º 5, año fiscal 2022, 30 de septiembre de 2022; y USAID, Oficina de Asistencia Humanitaria, “Honduras Assistance Overview”, febrero de 2023.

⁶¹ Departamento de Estado de EE. UU., “COVID-19 Vaccine Deliveries”, consultado el 29 de noviembre de 2023, https://www.state.gov/paises-areas/honduras/#covid_map_link.

⁶² Los criterios completos se enumeran en §7045(a)(2) de PL 117-328.

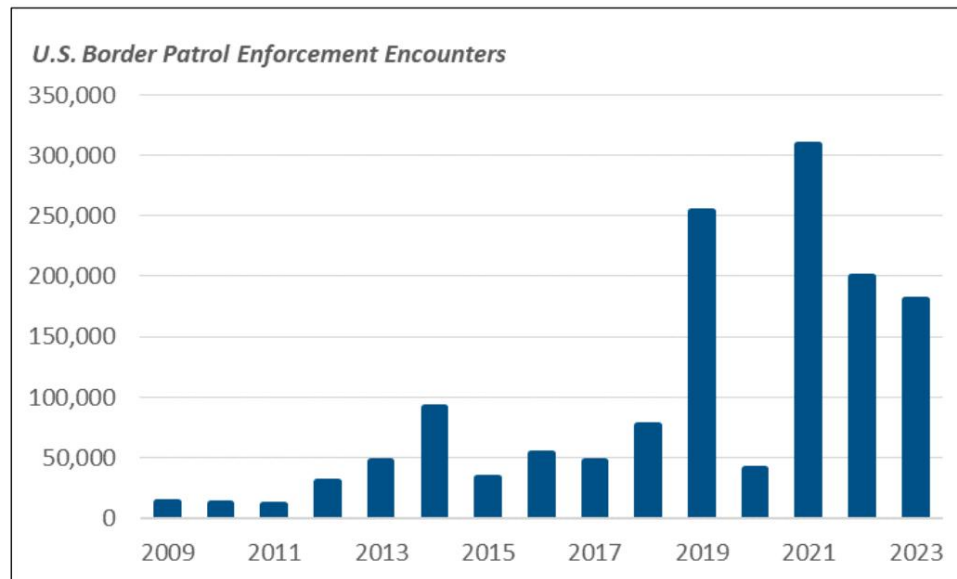
⁶³ El Departamento de Estado emitió por última vez una certificación para Honduras en agosto de 2022, liberando cierta asistencia asignada en el año fiscal 2021. Departamento de Estado de EE. UU., “Certificación de conformidad con la Sección 7045(A)(2)(A) de la Ley de Apropiaciones para Operaciones Extranjeras y Programas Relacionados del Departamento de Estado, 2021”, 87, No. 167 *registro Federal* 53042, 30 de agosto de 2022.

⁶⁴USAID, CN #236, 16 de agosto de 2023.

Migración

Las difíciles condiciones de vida y la inestabilidad en Honduras han contribuido a los altos niveles de migración irregular a Estados Unidos durante la última década. En el año fiscal 2023, la Patrulla Fronteriza de EE. UU. encontró a casi 181.000 ciudadanos hondureños que cruzaban la frontera suroeste hacia los Estados Unidos entre puertos de entrada sin autorización.⁶⁵ Estas personas fueron sometidas a procedimientos de deportación según el Título 8 de la **código de EE. UU.**, donde potencialmente podrían buscar asilo o ayuda relacionada, o ser expulsados de los Estados Unidos bajo el Título 42 por razones de salud pública. Aproximadamente el 43% de los hondureños encontrados en el año fiscal 2023 viajaban con familiares, el 39% eran adultos solteros y el 18% eran menores no acompañados. Los encuentros de la Patrulla Fronteriza con migrantes hondureños disminuyeron por segundo año consecutivo en el año fiscal 2023 después de alcanzar un nivel récord en el año fiscal 2021 (ver **Cifra3**).

Figura 3. Encuentros de la Patrulla Fronteriza de EE. UU. con nacionales hondureños en Frontera suroeste: año fiscal 2009-año fiscal 2023



Fuentes: Presentación CRS de datos de Aduanas y Protección Fronteriza de EE. UU. (CBP), "Detenciones a nivel nacional de la Patrulla Fronteriza de EE. UU. por ciudadanía y sector en el año fiscal 2007-año fiscal 2019", enero de 2020; y CBP, "Nationwide Encounters", 21 de octubre de 2023, <https://www.cbp.gov/newsroom/stats/nationwide-encounters>.

Nota: Las cifras para los años fiscales 2020-2023 incluyen las expulsiones de salud pública del Título 42 además de las detenciones del Título 8.

A partir de 2022 (año más reciente disponible), se estima que 844.000 personas nacidas en Honduras residen en Estados Unidos.⁶⁶ Las encuestas sugieren que muchos más hondureños están considerando emigrar. Una encuesta realizada a principios de 2023 encontró que el 48,4% de los hondureños encuestados había pensado en emigrar y el 46,9% tenía algún familiar que salió de Honduras en el último año, con la gran mayoría (92,4%) emigrando a Estados Unidos. La mayoría de los hondureños citó la falta de estabilidad económica.

⁶⁵ Otros 35.000 ciudadanos hondureños fueron encontrados en los puertos de entrada por la Oficina de Operaciones de Campo de Aduanas y Protección Fronteriza (CBP) de Estados Unidos. CBP, "Encuentros nacionales", 21 de octubre de 2023.

⁶⁶ Oficina del Censo de EE. UU., "Lugar de nacimiento de la población nacida en el extranjero en los Estados Unidos", B05006. Según una estimación, la población de inmigrantes hondureños no autorizados en Estados Unidos ascendió a 564.000 en 2021. Véase Jennifer Van Hook, Julia Gelatt y Ariel G. Ruiz Soto, "A Turning Point for the Unauthorized Immigrant Population in the United States", Migration Policy Institute, septiembre de 2023.

oportunidades en Honduras (66,1%), la violencia y la inseguridad (5,8%) o una combinación de condiciones económicas y de seguridad (25,3%) como principales impulsores de la migración.⁶⁷

Además de los esfuerzos para abordar las causas fundamentales de la migración (ver "Asistencia de los Estados Unidos"), la Administración Biden está implementando una Estrategia Colaborativa de Gestión de la Migración, que busca reducir la migración irregular a los Estados Unidos trabajando con socios regionales para disuadir a los migrantes potenciales, fortalecer los controles fronterizos y ampliar el acceso a vías de migración y protección legales.⁶⁸ De acuerdo con esa estrategia, la Administración ha reservado algunas visas de trabajadores temporales para hondureños, restableció el programa de procesamiento de refugiados en el país para menores centroamericanos y creó un nuevo Programa de Reunificación Familiar. Proceso de libertad condicional que permite que personas examinadas obtengan libertad condicional para ingresar a los Estados Unidos caso por caso.⁶⁹

El gobierno de Castro ha tomado algunas medidas complementarias para combatir el tráfico de migrantes y mejorar los servicios de reintegración para los migrantes que han regresado voluntariamente o han sido expulsados. (**deportado**), a Honduras.⁷⁰ Entre enero y octubre de 2023, casi 48.000 migrantes hondureños regresaron o fueron expulsados a Honduras, incluidos casi 32.000 de Estados Unidos.⁷¹ El gobierno hondureño ha luchado para hacer frente a un número creciente de migrantes irregulares que transitan por el país, dejando a tales Los migrantes son vulnerables a la extorsión, la trata de personas y otros abusos de los derechos humanos. Casi 443.000 migrantes irregulares pasaron por Honduras durante los primeros 10 meses de 2023, frente a 189.000 en todo 2022 y 18.000 en todo 2021. Venezuela (189.000), Haití (74.000), Cuba (65.000) y Ecuador (39.000) fueron los principales países de origen de quienes transitan por Honduras.⁷²

El gobierno de Castro también ha abogado por los derechos de los inmigrantes hondureños en Estados Unidos, quienes, junto con el resto de la diáspora hondureña, enviaron aproximadamente 8.500 millones de dólares de remesas a Honduras en 2022 (equivalente al 26,9% del PIB de Honduras).⁷³ Por ejemplo, la administración de Castro ha solicitado el Estatus de Protección Temporal (TPS), que proporciona autorización de trabajo y alivio humanitario en caso de deportación, para los hondureños que residen en los Estados Unidos. Se estima que 57.000 hondureños que llegaron a los Estados Unidos antes de 1999 se benefician actualmente de una designación de TPS que fue emitida después del huracán Mitch en 1998 y extendida por administraciones estadounidenses consecutivas.⁷⁴ La administración Trump buscó terminar la designación de TPS para Honduras como de enero de 2020, pero esa decisión quedó en suspenso debido a un problema legal.

⁶⁷ Otro 1,0% citó la reunificación familiar, el 0,2% citó oportunidades educativas y el 1,6% citó otros factores o no respondió. ERIC, 2023.

⁶⁸ Casa Blanca, **Estrategia colaborativa de gestión de la migración**, Julio de 2021, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/07/Collaborative-Migration-Management-Strategy.pdf>.

⁶⁹ Departamento de Seguridad Nacional de EE. UU., "Fact Sheet: US Has Expanded Labor Visa Opportunities", 31 de julio de 2023; Servicios de Ciudadanía e Inmigración de EE. UU. (USCIS), "Programa de Menores Centroamericanos (CAM)", 23 de junio de 2023; y USCIS, "Procesos de libertad condicional para reunificación familiar", 18 de octubre de 2023.

⁷⁰ Véase, por ejemplo, **La Tribuna**, "Más de 25 'Coyotes' condenados por trata con hondureños y extranjeros", 15 de agosto de 2022; **La Tribuna**, "El gobierno invierte siete millones en proyectos para migrantes retornados", 14 de agosto de 2023; ⁷¹

Gobierno de Honduras, Instituto Nacional de Migración (INM), "Estadísticas Migratorias", consultado el 14 de noviembre de 2023, <https://inm.gob.hn/estadisticas.html> (en adelante: INM, 2023).

⁷² INM, 2023.

⁷³ Grupo del Banco Mundial, **Las remesas siguen resistiendo pero se están desacelerando** Informe sobre Migración y Desarrollo 38, junio de 2023, pág. veintiuno.

⁷⁴ Informe CRS RS20844, **Estatus de Protección Temporal y Salida Forzosa Diferida**, por Jill H. Wilson.

desafío y fue rescindido por la Administración Biden. En junio de 2023, la Administración Biden extendió el TPS para los beneficiarios hondureños existentes hasta el 5 de julio de 2025.⁷⁵

La migración ha sido un tema de considerable debate en el 118º Congreso, y los miembros introdujeron varias medidas legislativas que podrían afectar a Honduras o a los migrantes hondureños. Por ejemplo, la Ley para Asegurar la Frontera de 2023 (HR 2), aprobada por la Cámara en mayo de 2023, ordenaría al Secretario de Estado que “busque negociar” acuerdos con el gobierno hondureño similares al acuerdo de cooperación en materia de asilo que firmó la Administración Trump, negociado en 2020 y la Administración Biden terminó antes de su implementación en 2021.

Tales acuerdos incluiría el apoyo de Estados Unidos para mejorar la capacidad de asilo en Honduras y los compromisos del gobierno hondureño para permitir que ciudadanos extranjeros de otros países que buscan asilo ingresen a Honduras y que sus solicitudes sean procesadas de acuerdo con las leyes nacionales y los acuerdos internacionales.

Cooperación en materia de seguridad

Estados Unidos y Honduras han cooperado estrechamente en cuestiones de seguridad desde la década de 1980, cuando Honduras sirvió como base para las operaciones estadounidenses destinadas a contrarrestar la influencia soviética en Centroamérica. Honduras continúa albergando una presencia de tropas estadounidenses, aunque los actuales esfuerzos bilaterales de seguridad se centran principalmente en combatir el tráfico de drogas y mejorar la seguridad ciudadana.

Presencia militar estadounidense

Honduras ha albergado una presencia militar estadounidense, ahora conocida como Fuerza de Tarea Conjunta (JTF)-Bravo, en la Base Aérea Soto Cano (también conocida como Base Aérea Palmerola) en Comayagua desde 1983.

El Departamento de Defensa (DOD) creó originalmente la FTC-Bravo para realizar una “misión temporal” de apoyo a ejercicios de entrenamiento militar y operaciones de contrainsurgencia y de inteligencia estadounidenses en Centroamérica destinadas a contrarrestar la amenaza planteada por los gobiernos izquierdistas de Cuba y Nicaragua.⁷⁷ En 1995, Tras el fin de la Guerra Fría, la GAO evaluó que la presencia militar estadounidense en Honduras ya no era crítica para las actividades del gobierno estadounidense ni para los objetivos políticos en la región, que habían pasado a centrarse en la democracia y el crecimiento económico. Recomendó que el DOD retirara el personal estadounidense restante de Soto Cano.⁷⁸ Sin embargo, la FTC-Bravo permaneció en Honduras y ahora es el grupo de trabajo más antiguo del ejército estadounidense.⁷⁹

Compuesta por más de 600 militares estadounidenses y más de 600 civiles estadounidenses y hondureños, la FTC-Bravo proporciona capacidades de respuesta rápida para las operaciones del gobierno estadounidense en toda América Latina y el Caribe.⁸⁰ Lleva a cabo diversas misiones, incluidas operaciones destinadas a contrarrestar el crimen organizado transnacional, proporcionar socorro en casos de desastre y asistencia humanitaria, y desarrollar las capacidades de los países socios para fomentar la seguridad en la región.

⁷⁵ Departamento de Seguridad Nacional de EE. UU. (DHS), “DHS Rescinds Prior Administration's Termination of Temporary Protected Status Designations for El Salvador, Honduras, Nepal, and Nicaragua”, comunicado de prensa, 13 de junio de 2023.

⁷⁶ Para obtener información general, consulte la barra lateral legal de CRS LSB10402, **Acuerdos de terceros países seguros con los países del Triángulo Norte: antecedentes y cuestiones jurídicas**; y DHS, “Acuerdo entre el Gobierno de los Estados Unidos de América y el Gobierno de la República de Honduras para la cooperación en el examen de solicitudes de protección”, 85 **registro Federal** 25462-25468, 1 de mayo de 2020.

⁷⁷ GAO, **Honduras: Presencia militar estadounidense en Base Aérea Soto Cano**, GAO/NSIAD-89-107BR, marzo de 1989, pág. 1; y Capitán Beau Downey, **Una historia de la Fuerza de Tarea Conjunta-Bravo**, Comando Sur de EE. UU., Fuerza de Tarea Conjunta-Bravo, febrero de 2020.

⁷⁸ GAO, **Honduras: Continuar la presencia militar estadounidense en la base Soto Cano no es crítica**, GAO/NSIAD-95-39, 8 de febrero de 1995.

⁷⁹ Comando Sur de EE. UU., Fuerza de Tarea Conjunta-Bravo, “Joint Task Force-Bravo”, hoja informativa, 25 de octubre de 2021.

⁸⁰ Departamento de Estado de EE. UU., “Relaciones de EE. UU. con Honduras”, Hoja informativa sobre relaciones bilaterales, 1 de marzo de 2023.

La Administración Biden solicitó 90,5 millones de dólares para apoyar las operaciones estadounidenses en Soto Cano en el año fiscal 2024. Este total incluye \$39,9 millones para personal militar, \$9,2 millones para operaciones y mantenimiento, y \$41,3 millones para la construcción de nuevas instalaciones de combustible dentro del área de Soto Cano reservada exclusivamente para las fuerzas estadounidenses.⁸¹ Tanto la versión aprobada por la Cámara como por el Senado de la Ley de Autorización de Defensa Nacional para el año fiscal 2024 (HR 2670 y S. 2226) autorizaría el financiamiento solicitado para la construcción militar en Soto Cano. La HR 2670, aprobada por la Cámara en julio de 2023, también requeriría que el Secretario de Defensa presente un informe al Congreso sobre el estado de las políticas de la Agencia de Cooperación para la Seguridad de la Defensa para registrar y rastrear presuntos incidentes de uso indebido de equipos proporcionados por Estados Unidos en Honduras. ⁸²

Antinarcoóticos

El gobierno de Estados Unidos mantiene una estrecha cooperación antinarcoóticos con Honduras, que es un importante punto de transbordo de narcóticos ilícitos debido a su ubicación entre los productores de cocaína en América del Sur y los consumidores en Estados Unidos. En Honduras también se cultiva coca a pequeña escala.⁸³ La DEA y varias otras agencias estadounidenses han brindado amplio apoyo a unidades y grupos de trabajo hondureños especialmente examinados que investigan el tráfico de drogas, el lavado de dinero y otros delitos transnacionales. El Departamento de Defensa de Estados Unidos ha proporcionado asistencia antinarcoóticos adicional a las fuerzas de seguridad hondureñas con el objetivo de permitirles controlar mejor su territorio nacional. Algunos observadores han cuestionado la efectividad de estos esfuerzos a la luz de la acusación estadounidense contra el ex presidente Hernández, que alega que Honduras operó como un “narcoestado” durante gran parte de la década pasada, con el mayor niveles del gobierno hondureño utilizando las fuerzas de seguridad del país para proteger a los narcotraficantes.⁸⁴

El Departamento de Estado afirma que “el gobierno hondureño ha mantenido sus esfuerzos contra el narcotráfico en coordinación con las agencias de aplicación de la ley estadounidenses” bajo el presidente Castro, pero que dichos esfuerzos se han visto obstaculizados por la falta de una estrategia antinarcoóticos integral en Honduras, financiamiento insuficiente, capacidades de comunicación limitadas, y corrupción.⁸⁵ Las autoridades hondureñas erradicaron 140 hectáreas de plantas de coca y destruyeron 15 laboratorios de cocaína en los primeros nueve meses de 2022, frente a 30 hectáreas y siete laboratorios en el mismo período de 2021. Sin embargo, las incautaciones de cocaína disminuyeron significativamente, pasando de 17,8 toneladas métricas en 2021 a 4,9 toneladas métricas en los primeros nueve meses de 2022.⁸⁶

Seguridad Ciudadana

Muchos hondureños enfrentan amenazas criminales a diario, que van desde pequeños robos hasta extorsión y reclutamiento forzado por pandillas. El gobierno de Estados Unidos ha tratado de ayudar a Honduras a abordar estos desafíos, a menudo utilizando fondos asignados a través de CARS (ver [Mesa 1](#)).

⁸¹ Departamento de Defensa de EE. UU., Oficina del Subsecretario de Defensa (Contralor)/Director Financiero, *Libro de descripción general de operación y mantenimiento de defensa, estimaciones presupuestarias para el año fiscal 2024*, Mayo de 2023, pág. 194; y el Departamento de Defensa de EE.UU., *Estimaciones presupuestarias para el año fiscal 2024, construcción militar, viviendas familiares, defensa en general*, Marzo de 2023, págs. 62-65.

⁸² Para obtener antecedentes adicionales sobre dichos incidentes y políticas, consulte GAO, *Triángulo Norte: El DOD y el estado necesitan políticas mejoradas para abordar el uso indebido de equipos*, GAO-23-105856, noviembre de 2022.

⁸³ Departamento de Estado de EE. UU., Oficina de Asuntos Internacionales sobre Narcóticos y Aplicación de la Ley, *Informe sobre la estrategia internacional de fiscalización de estupefacientes, volumen 1, Control de drogas y productos químicos*, Marzo de 2023, págs. 142-144 (en adelante: INCSR, 2023).

⁸⁴ SDNY, enero de 2022.

⁸⁵ INCSR, 2023.

⁸⁶ *Ibidem*.

Las agencias estadounidenses colaboran con varias instituciones del sector judicial hondureño. USAID brinda apoyo para el desarrollo de capacidades a la policía, los fiscales y los tribunales de Honduras enfocados en abordar delitos de alta prioridad, incluidos el homicidio, la violencia de género y la extorsión. También proporciona asistencia técnica al gobierno hondureño y a organizaciones no gubernamentales en materia de justicia juvenil y esfuerzos de rehabilitación.⁸⁷ El INL proporciona equipos, capacitación y apoyo de asesoramiento a la policía y los fiscales hondureños, incluidas unidades examinadas y grupos de trabajo centrados en pandillas transnacionales, extorsión y delitos violentos, entre otros temas. Una unidad especial de investigación de víctimas, por ejemplo, se centra en delitos contra poblaciones vulnerables, como la comunidad LGBTQI+.⁸⁸

Otras actividades financiadas por Estados Unidos se centran en la prevención del crimen y la violencia. USAID trabaja con el gobierno hondureño y grupos locales para mejorar la seguridad escolar, fortalecer los servicios para jóvenes e identificar e implementar soluciones para prevenir la violencia de género. También se asocia con el sector privado para desarrollar oportunidades de empleo para jóvenes en riesgo.⁸⁹ El INL financia programas de resistencia a las pandillas para escolares y apoya proyectos de capacitación y concientización pública contra la violencia de género.⁹⁰

Vínculos Comerciales

Estados Unidos es el socio comercial más importante de Honduras, siendo el principal mercado de exportación del país y su principal fuente de inversión, turismo y remesas. En 1984, Honduras se convirtió en uno de los primeros beneficiarios de los programas de preferencias comerciales de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe, acuerdos comerciales preferenciales unilaterales de Estados Unidos que brindan tratamiento libre de impuestos a ciertas importaciones estadounidenses de bienes provenientes de países beneficiarios de la región.⁹¹ A finales de la década de 1980, Honduras se benefició de acuerdos de producción compartida con empresas de prendas de vestir estadounidenses para la entrada libre de impuestos a Estados Unidos de ciertos productos de prendas de vestir ensamblados en Honduras. Como resultado, *maquiladoras*, o empresas de ensamblaje para exportación, florecieron. La aprobación de la Ley de Asociación Comercial de la Cuenca del Caribe (PL 106-200) en 2000, que proporcionó a las naciones de la cuenca del Caribe un trato arancelario preferencial similar al Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), impulsó aún más la *maquila* sector.

Las relaciones comerciales han seguido expandiéndose desde que el CAFTA-DR (PL 109-53) entró en vigor en 2006, liberalizando significativamente el comercio de bienes y servicios. El CAFTA-DR reemplazó las preferencias comerciales unilaterales y temporales de Estados Unidos con reducciones arancelarias y reglas comerciales permanentes.⁹² Eliminó los aranceles sobre todos los bienes industriales y de consumo estadounidenses exportados a Honduras. La mayoría de las exportaciones agrícolas estadounidenses también ingresan a Honduras libres de impuestos, y está previsto que casi todos los aranceles restantes sobre los productos agrícolas estadounidenses se eliminen gradualmente para 2025.⁹³ Sin embargo, el gobierno de Castro ha pedido una renegociación de algunas de las disposiciones agrícolas del CAFTA-DR para mantener

⁸⁷USAID, CN#190, 13 de julio de 2023.

⁸⁸ Departamento de Estado de EE. UU., Notificación al Congreso 23-315, 21 de agosto de 2023.

⁸⁹USAID, CN#190, 13 de julio de 2023.

⁹⁰ Departamento de Estado de EE. UU., Notificación del Congreso 23-315, 21 de agosto de 2023.

⁹¹Para obtener más información, consulte el Informe CRS R47432, *Programas de preferencia comercial del Caribe*, por Liana Wong y M. Ángeles Villarreal.

⁹²Para obtener más información, consulte CRS In Focus IF10394, *Tratado de Libre Comercio República Dominicana-Centroamérica-Estados Unidos (CAFTA-DR)*, por M. Ángeles Villarreal.

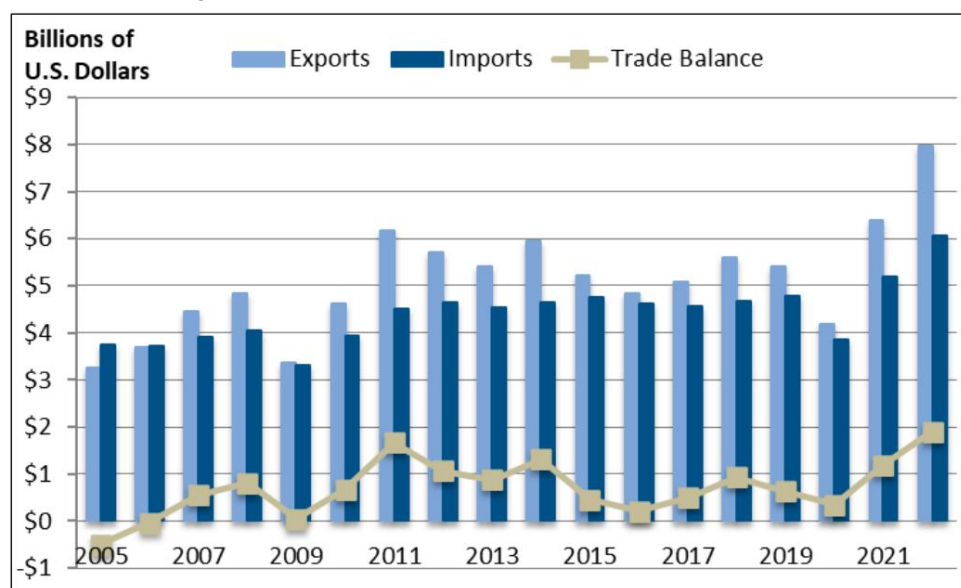
⁹³ Representante Comercial de los Estados Unidos (USTR), *Informe de estimación del comercio nacional sobre barreras al comercio exterior 2023*, 31 de marzo de 2023, pág. 191.

ciertos aranceles destinados a proteger a los productores hondureños y garantizar que el país no se vuelva completamente dependiente de las importaciones de productos básicos como arroz, frijoles y maíz.⁹⁴

Flujos de comercio e inversión

Aunque el valor del comercio de mercancías entre Estados Unidos y Honduras disminuyó en 2020 debido a los efectos económicos de la pandemia de COVID-19, el comercio ha crecido casi un 75% desde entonces hasta alcanzar un récord de \$14.0 mil millones en 2022 (ver **Cifra4**). Las importaciones estadounidenses desde Honduras ascendieron a 6.100 millones de dólares en 2022, y las prendas de vestir, los cables aislantes, el café y las frutas representaron la gran mayoría. El mismo año, las exportaciones estadounidenses a Honduras totalizaron casi 8.000 millones de dólares, encabezadas por combustibles minerales, insumos para prendas de vestir, cereales y maquinaria.⁹⁵ Como resultado, el superávit comercial de Estados Unidos con Honduras alcanzó los 1.900 millones de dólares en 2022.

Figura 4. Comercio de Estados Unidos con Honduras: 2005-2022



Fuente: Presentación CRS de los datos de la Oficina del Censo del Departamento de Comercio de EE. UU. obtenidos a través de *Monitor de datos comerciales*, consultado en julio de 2023.

La inversión extranjera directa de Estados Unidos en Honduras aumentó un 67% entre 2005, el año anterior a la entrada en vigor del CAFTA-DR y su capítulo de inversión, y 2022. En 2022, la inversión directa de Estados Unidos en Honduras sobre una base de costo histórico ascendió a casi 1.400 millones de dólares, con el 44% del total invertido en el sector manufacturero.⁹⁶ El vicepresidente Harris ha buscado fomentar una mayor inversión en Honduras y otros países centroamericanos a través de la iniciativa Centroamérica Adelante (antes conocida como **Llamada a la acción**). La Corporación Financiera de Desarrollo Internacional de Estados Unidos también apoya tales esfuerzos; En el año fiscal 2023, aprobó un préstamo de hasta \$80,0 millones al Banco Atlántida para ampliar los préstamos a pequeñas y medianas empresas en

⁹⁴ Agence France Presse, "Honduras pide a EE.UU. que renegocie el tratado para proteger a sus agricultores", 31 de enero de 2023.

⁹⁵ Datos de la Oficina del Censo de EE. UU. y del INE, presentados por *Monitor de datos comerciales*, consultado en julio de 2023.

⁹⁶ Departamento de Comercio de EE. UU., Oficina de Análisis Económico, "Balance of Payments and Direct Investment Position Data", consultado el 26 de septiembre de 2023.

Honduras.⁹⁷ Sin embargo, las políticas estadounidenses de promoción de inversiones deben enfrentar las preocupaciones del sector privado sobre el clima de inversión en Honduras (ver “Preocupaciones por la inversión”).

Preocupaciones por los derechos laborales

Algunos observadores en Estados Unidos y Honduras han expresado preocupaciones sobre la aplicación de las disposiciones sobre derechos laborales del CAFTA-DR.⁹⁸ En 2012, la AFL-CIO se unió a 26 sindicatos hondureños y organizaciones de la sociedad civil para presentar una petición ante el Departamento de Trabajo de Estados Unidos afirmando que el gobierno hondureño no había cumplido con sus obligaciones de hacer cumplir efectivamente sus leyes relativas a la libertad de asociación, el derecho de organización y negociación colectiva, el trabajo infantil y el derecho a condiciones de trabajo aceptables. Identificaron violaciones específicas en los sectores portuario, textil, agrícola y de fabricación de automóviles.⁹⁹

Después de una investigación de casi tres años, el Departamento de Trabajo emitió un informe público en 2015 en el que afirmaba que había encontrado pruebas de violaciones de la legislación laboral en casi todos los casos incluidos en la petición. El informe afirma que el departamento “tiene serias preocupaciones con respecto a la protección de los derechos laborales internacionalmente reconocidos en Honduras, incluidas preocupaciones con respecto a la aplicación de sus leyes laborales por parte del Gobierno de Honduras”.¹⁰⁰ En diciembre de 2015, funcionarios estadounidenses y hondureños firmaron un plan de acción y monitoreo, diseñado para abordar los desafíos legales, institucionales y prácticos que enfrenta la aplicación de la legislación laboral en Honduras.¹⁰¹

Según el Representante Comercial de los Estados Unidos, “Honduras ha logrado algunos avances significativos en la implementación del [plan de acción y monitoreo] durante los últimos siete años, incluida la aprobación de una nueva ley integral de inspección laboral en enero de 2017, la emisión de un reglamento de implementación para la ley en julio de 2019, adoptó un mecanismo de referencia sobre trabajo infantil en agosto de 2019 y convocó numerosas reuniones tripartitas con el sector privado y las partes interesadas del sector laboral”.¹⁰² El Departamento de Trabajo de EE. UU. también ha financiado una serie de proyectos destinados a reducir el trabajo infantil, fortalecer la aplicación de la legislación laboral, y mejorar los derechos laborales en Honduras.¹⁰³

Sin embargo, según el Departamento de Estado de EE. UU., los trabajadores continuaron enfrentando dificultades para ejercer sus derechos a formar sindicatos y afiliarse a ellos y a participar en negociaciones colectivas, y el gobierno hondureño “no hizo cumplir la ley de manera efectiva” en 2022.¹⁰⁴ El plan de acción y seguimiento de 2015 debía finalizar “a más tardar” el 30 de septiembre de 2023.¹⁰⁵

⁹⁷ Corporación Financiera de Desarrollo Internacional de EE. UU., “DFC Approves More Than \$3 Billion Across Priority Sectors in the Third Quarter of FY23”, comunicado de prensa, 30 de junio de 2023.

⁹⁸ Las disposiciones sobre derechos laborales del CAFTA-DR están disponibles en https://ustr.gov/sites/default/files/uploads/agreements/cafta/asset_upload_file320_3936.pdf.

⁹⁹ AFL-CIO y otros, *Presentación pública a la Oficina de Asuntos Comerciales y Laborales (OTLA) en virtud de los Capítulos 16 (Laboral) y 20 (Solución de Controversias) del Tratado de Libre Comercio República Dominicana-Centroamérica (DR-CAFTA)*, 26 de marzo de 2012.

¹⁰⁰ Departamento de Trabajo de EE. UU., *Informe público de revisión de la presentación de Estados Unidos 2012-01 (Honduras)*, 27 de febrero de 2015.

¹⁰¹ Departamento de Trabajo de EE. UU., “US and Honduras Sign Landmark Labor Rights Agreement”, comunicado de prensa, 9 de diciembre de 2015. El Plan de Acción de Monitoreo y Derechos Laborales está disponible en https://ustr.gov/sites/default/files/files/acuerdos/FTA/CAFTA-DR/Honduras_Monitoring%20and%20Action%20Plan.pdf.

¹⁰² USTR, *Agenda de Política Comercial para 2023 e Informe Anual para 2022*, Mayo de 2023, pág. 7.

¹⁰³ Para obtener información sobre los proyectos, consulte Departamento de Trabajo de EE. UU., Oficina de Asuntos Laborales Internacionales, “ILAB in Honduras”, <https://www.dol.gov/agencies/ilab/country/ilab-honduras>.

¹⁰⁴ Departamento de Estado de EE.UU., *Informes nacionales sobre prácticas de derechos humanos, Honduras*, 20 de marzo de 2023.

¹⁰⁵ USTR, *Agenda de Política Comercial para 2023 e Informe Anual para 2022*, Mayo de 2023, pág. 7.

Preocupaciones de inversión

Durante los últimos dos años, las partes interesadas del sector privado han expresado crecientes preocupaciones sobre el clima de inversión en Honduras. Según el Departamento de Estado de Estados Unidos, “los inversores informan que el rápido ritmo de los cambios legales y regulatorios, los persistentes mensajes gubernamentales que culpan al sector privado por la pobreza y la corrupción del país y la falta de un análisis riguroso de costo-beneficio que sustente la formulación de políticas económicas han creado un clima de incertidumbre” y causó “perturbaciones significativas” para las empresas estadounidenses que operan en Honduras.¹⁰⁶

La repetición por parte del gobierno hondureño en abril de 2022 de las leyes que implementan y regulan las ZEDE ha atraído especial atención por parte de algunos miembros del Congreso.¹⁰⁷ Las ZEDE eran áreas especialmente designadas donde a los inversionistas se les concedía autonomía administrativa para promulgar sus propias leyes, establecer sus propios sistemas judiciales y llevar a cabo otras tareas normalmente reservadas a los gobiernos.

El marco de inversión, establecido en 2013, fue ampliamente impopular en Honduras. El Consejo Nacional Anticorrupción argumentó que era una violación inconstitucional de la soberanía hondureña que se adoptó por medios ilegales, y la principal asociación empresarial del país advirtió que las inversiones en las ZEDE serían de alto riesgo y carecerían de seguridad jurídica.

¹⁰⁸Los miembros del congreso hondureño apoyaron unánimemente la derogación.

Honduras Próspera Inc. (Próspera), una corporación con sede en EE. UU., supuestamente había invertido \$100 millones en una ZEDE hasta agosto de 2023.¹⁰⁹ Próspera sostiene que la derogación del marco de la ZEDE violó las obligaciones del gobierno hondureño bajo las disposiciones de inversión del CAFTA-DR.¹¹⁰ Utilizando el mecanismo de resolución de disputas entre inversionistas y Estados (ISDS) del acuerdo, Próspera ha presentado una reclamación por \$10.8 mil millones de dólares (equivalente al 34% del PIB de Honduras en 2022) en el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones.¹¹¹

Algunos miembros del Congreso han llamado a la Administración Biden a proteger los intereses de los inversionistas estadounidenses involucrados en la Próspera ZEDE. Por ejemplo, el informe que acompaña a la Ley de Asignaciones del Departamento de Estado, Operaciones Extranjeras y Programas Relacionados para el año fiscal 2024 aprobada por la Cámara (H.Rept. 118-146 a HR 4665) ordenaría al Secretario de Estado que presente un informe a la Cámara y el Senado. Comités de Apropiaciones sobre “intentos de expropiación por parte del Gobierno de Honduras sobre inversiones de ciudadanos estadounidenses en Próspera ZEDE” que describe “pasos y opciones para representar los intereses de los inversionistas y propietarios impactados”.¹¹²

Otros miembros del Congreso han criticado el reclamo de Próspera como un “intento de intimidar al gobierno hondureño” para que permita que la compañía continúe operando bajo el régimen abolido.

¹⁰⁶ Departamento de Estado de EE.UU., *Declaraciones sobre el clima de inversión 2023: Honduras*, 27 de julio de 2023.

¹⁰⁷ El gobierno hondureño aún no ha repetido las disposiciones constitucionales subyacentes que autorizan las “Zonas de Empleo y Desarrollo Económico” (ZEDE) y, hasta la fecha, tres ZEDE previamente establecidas han seguido operando en Honduras.

¹⁰⁸ Consejo Nacional Anticorrupción, *Los Pecados Capitales de las ZEDE*, junio de 2021; y Consejo Hondureño de la Empresa Privada, “Certificación – Análisis Legal de las ZEDE en Honduras”, 3 de junio de 2021.

¹⁰⁹ Próspera, “Próspera anuncia más de \$100 millones invertidos en Honduras, y aún acepta una inversión adicional de \$10 millones”, comunicado de prensa, 3 de agosto de 2023.

¹¹⁰ Las disposiciones de inversión del CAFTA-DR están disponibles en https://ustr.gov/sites/default/files/uploads/agreements/cafta/asset_upload_file328_4718.pdf.

¹¹¹ Próspera, “\$10,775 Billion Claimed Against Government of Honduras”, comunicado de prensa, 20 de diciembre de 2022; y Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones, *Honduras Próspera Inc., St. John's Bay Development Company LLC y Próspera Arbitration Center LLC c. República de Honduras (Caso CIADI No. ARB/23/2)*, <https://icsid.worldbank.org/cases/case-database/case-detail?CaseNo=ARB/23/2>.

¹¹² Véase también Carta de Bill Hagerty y Benjamin L. Cardin, senadores de los Estados Unidos, al Honorable Antony J. Blinken, Secretario de Estado, 13 de octubre de 2022.

marco y por obligar al gobierno hondureño a “potencialmente gastar millones de dólares en defenderse para responder a la voluntad de su pueblo”.¹¹³ Han pedido a la Administración Biden que intervenga en el caso en apoyo al gobierno hondureño.

El mecanismo ISDS del DR-CAFTA permite a una parte no contendiente presentar presentaciones orales y escritas al tribunal de arbitraje sobre la interpretación del acuerdo. Durante una audiencia en el Congreso celebrada en octubre de 2023, un funcionario del Departamento de Estado afirmó que Estados Unidos “no está adoptando una posición sobre el fondo de la disputa” y que el Departamento de Estado “ha alentado a ambas partes a llegar a una resolución consensuada”.¹¹⁴

panorama

La toma de posesión del presidente Castro en enero de 2022 y un nuevo congreso brindaron a Honduras la oportunidad de comenzar a reconstruir las instituciones democráticas y el estado de derecho después de más de 12 años de retroceso tras el golpe de 2009. Sin embargo, hasta la fecha, el gobierno de Castro y los legisladores hondureños de todo el espectro político han demostrado más interés en obtener control sobre las instituciones hondureñas que en fortalecerlas. La incapacidad o falta de voluntad de los líderes políticos del país para forjar consenso ha exacerbado la polarización social y limitado la capacidad del gobierno hondureño para abordar desafíos, incluyendo la pobreza, la corrupción y la inseguridad generalizadas.

Durante la última década, Estados Unidos ha aumentado la asistencia extranjera a Honduras en un intento por mejorar las condiciones de vida y abordar los factores subyacentes de la migración irregular hacia la frontera estadounidense. Aunque los encuentros anuales de la Patrulla Fronteriza de EE. UU. con migrantes hondureños han disminuido desde que alcanzaron un nivel récord en el año fiscal 2021, estos son esfuerzos difíciles y de largo plazo, y las mejoras sostenidas probablemente requerirán esfuerzos concertados por parte del gobierno hondureño y la comunidad internacional durante muchos años. Es probable que el 118° Congreso continúe evaluando la voluntad política del gobierno hondureño para promulgar reformas y colaborar en las prioridades de Estados Unidos mientras considera asignaciones de asistencia extranjera y otras leyes que pueden formar vínculos bilaterales.

Información del autor

Peter J. Meyer

Especialista en Asuntos Latinoamericanos y Canadienses

¹¹³Véase, por ejemplo, Carta de Elizabeth Warren, senadora de los Estados Unidos y otros, a la Honorable Katherine Tai, Representante Comercial de los Estados Unidos, y al Honorable Antony Blinken, Secretario de Estado, 2 de mayo de 2023.

¹¹⁴Jacobstein, octubre de 2023.

Descargo de responsabilidad

Este documento fue preparado por el Servicio de Investigación del Congreso (CRS). CRS sirve como personal compartido no partidista para los comités del Congreso y los miembros del Congreso. Opera únicamente a instancias y bajo la dirección del Congreso. No se debe confiar en la información contenida en un informe de CRS para fines distintos de la comprensión pública de la información que ha sido proporcionada por CRS a los miembros de Congreso en relación con el rol institucional de CRS. Los informes CRS, como trabajo del gobierno de los Estados Unidos, no están sujetos a protección de derechos de autor en los Estados Unidos. Cualquier informe de CRS puede reproducirse y distribuirse en su totalidad sin el permiso de CRS. Sin embargo, como un Informe CRS puede incluir imágenes protegidas por derechos de autor o material de un tercero, es posible que necesite obtener el permiso del titular de los derechos de autor si desea copiar o utilizar material protegido por derechos de autor.